

УТВЕРЖДЕН
Председателем
комиссии по координации
работы по противодействию
коррупции в городе Байконур,
Главой администрации города
Байконур А.П. Петренко

ПРОТОКОЛ № 18/8-04
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в городе Байконур

15 декабря 2016 г.

г. Байконур

1. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции в городе Байконур на 2016-2017 гг., утвержденного постановлением Главы администрации города Байконур от 22 августа 2016 г. № 235

А.П. Петренко, А.И. Желудков, М.А. Муратов, Н.Ю. Осипова, Л.И. Коженкова, Н.В. Бугрова, Р.А. Амиров, С.Г. Дмитриев, Г.Г. Белова, А.А. Трифонов

(В преамбуле приводится текст из выступления А.П. Петренко – прим.)

Коррупция признана одной из системных угроз безопасности государства.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 01 декабря 2016 г. в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации были затронуты вопросы и борьбы с коррупцией. Он отметил, что «в последние годы было немало громких дел в отношении чиновников муниципального, регионального, федерального уровня. При этом, абсолютное большинство государственных служащих – честные, порядочные люди, работающие на благо страны. Но ни должность, ни высокие связи, ни былые заслуги не могут быть прикрытием для нечистых на руку представителей власти. Однако до решения суда никто не имеет права выносить вердикт о виновности или невиновности человека. К сожалению, стало практикой поднимать информационный шум вокруг так называемых резонансных случаев. И нередко этим грешат сами представители следственных, правоохранительных органов. Борьба с коррупцией - это не шоу, она требует профессионализма, серьезности и ответственности, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества».

В.В. Путин утвердил перечень поручений по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором поручил:

Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации представить предложения по оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя

из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта.

Общественной палате Российской Федерации совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив», с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать и представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий по развитию волонтерского движения, включающий мероприятия по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой сфере и по разработке стандартов взаимодействия волонтеров с органами государственной власти Российской Федерации и организациями.

Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах осуществлять мониторинг финансового обеспечения за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг в сферах, определённых законодательством Российской Федерации.

На заседании Правительства Российской Федерации Премьер-Министр Д.А. Медведев дал указания по исполнению перечня поручений Президента Российской Федерации от 01 декабря 2016 г., а именно:

обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений предусматривающих:

определение правового статуса самозанятых граждан;

механизм регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, а также механизм их поддержки;

проработать вопрос о повышении устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях исполнения всех обязательств государства при изменении внешних конъюнктурных факторов, в том числе при изменении мировых цен на нефть;

подготовить и представить предложения по оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта.

08 декабря 2016 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин провел заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека, на котором он отметил, что государство и гражданское общество – естественные союзники в достижении общих целей, о необходимости привлечения к антикоррупционным действиям патриотично и конструктивно настроенных активистов. Этот же вопрос поднимался и на заседании Совета при Президенте по противодействию коррупции, проходившим под его председательством в 2016 году.

Генеральная прокуратура Российской Федерации до 10 января 2017 г. проводит интерактивный опрос для граждан, смоделировав наиболее характерные алгоритмы поведения граждан в бытовых ситуациях, связанных с риском коррупционных проявлений.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении ряд законопроектов о внесении изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в части предоставления сведений о выгодоприобретателях, устанавливается норма, по которой при подаче заявок на участие в закупке участник обязан предоставлять сведения о всех возможных выгодоприобретателях (физических лицах) участниках закупки, в том числе сведения об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа;

в части установления срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусматривает установление обязательного условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более, чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке такого товара (работы, услуги);

в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), данный законопроект предусматривает включения физкультурно-спортивных организаций в перечень заказчиков, которые вправе осуществлять закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей;

в части антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона, предусматривает предоставление участником закупки, предложивший цену контракта на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, документов, необходимых для подтверждения возможности выполнения контракта по предложенной цене, например, в случае осуществления закупки топлива, других товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, лекарственные средства).

Также в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится законопроект о внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в части унификации прав и обязанностей лиц, претендующих на замещение государственных и муниципальных должностей.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 12 ноября 2016 г. № 1168 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей», в котором установлена возможность оперативного (ежедневного) мониторинга уровня удовлетворённости граждан качеством

предоставления государственных услуг. Такой мониторинг позволит принимать меры по повышению качества предоставления государственных услуг, исходя из анализа мнений граждан о качестве их предоставления и с учётом критериев оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих органов.

Президиумом Верховного суда Российской Федерации 30 ноября 2016 г. утвержден и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обзор практики применения судами в 2014–2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции, по так называемому конфликту интересов.

Сейчас в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривается законопроект, предлагающий создать единый реестр лиц, уволенных с государственной службы по утрате доверия.

В апреле 2016 г. Указом Президента Российской Федерации № 147 был принят Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы (далее – Национальный план), на основании которого разработаны соответствующие планы противодействия коррупции на 2016–2017 годы в субъектах Российской Федерации, в том числе в городе Байконур.

Цель принимаемых Национальных планов – постоянное совершенствование системы мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера в сфере противодействия коррупции.

Основное внимание в Национальном плане обращено на:

активное вовлечение в работу по противодействию коррупции общественных объединений и институтов гражданского общества, повышение значимости комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции;

повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям;

повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации работы по противодействию коррупции;

совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

эффективность исполнения управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

При формировании Плана противодействия коррупции в городе Байконур на 2016 – 2017 годы (далее – План) все вышеуказанные основные направления Национального плана были учтены:

проанализировано законодательство Российской Федерации и поступившие предложения от правоохранительных органов, функционирующих на комплексе «Байконур», членов данной комиссии.

План отвечает целям антикоррупционной политики в государстве

и направлен на достижение результатов в работе по противодействию коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений в городе Байконур. Как любой нормативный правовой акт он требует регулярной работы по его актуализации с учетом происходящих изменений в указанной сфере, в том числе в законодательстве.

В настоящее время при анализе эффективности реализации мероприятий Плана, можно отметить, что выполнено 77,0% его мероприятий, 2 мероприятия не выполнены, остальные 19,7% мероприятий запланированы на 2017 год.

Эффективность работы по противодействию коррупции, в том числе, оценивается по соответствующим показателям по снижению уровня экономических преступлений, из них коррупционной направленности.

В соответствии с анализом состояния правопорядка в городе Байконур за 11 месяцев 2016 года в структуре преступности экономической направленности прослеживаются следующие тенденции:

снижение количества зарегистрированных преступлений экономической направленности на 60,0%;

снизилось количество преступлений коррупционной направленности на 80,6%;

снизилось число тяжких преступлений на 76,1%;

снизилось количество мошенничества, совершенного лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, на 95,0%.

На уровне прошлого года осталось количество зарегистрированных преступлений, связанных с дачей взятки (1) и служебным подлогом (1).

увеличилось количество мошенничества, совершенного организованной группой либо в особо крупном размере, таких преступлений 11;

увеличилось число зарегистрированных преступлений, связанных с присвоением или растратой, совершенных лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, таких преступлений выявлено 10;

выявлен факт злоупотребления должностными полномочиями.

Хотелось бы обратить внимание на активно проводимую правоохранительными органами, функционирующими на комплексе «Байконур», и профилактическую работу в сфере противодействия коррупции, направленную на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Учитывая информацию, выступления, комиссия по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур

РЕШИЛА:

1.1. Информацию членов комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур (далее – Комиссия), приглашенных должностных лиц правоохранительных органов Российской Федерации, функционирующих на комплексе «Байконур», администрации

города Байконур, представленные материалы, в том числе с предложениями, по первому вопросу повестки дня принять к сведению.

Администрации города Байконур:

1.2.1. Отделу по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур в 2017 году:

организовать и обеспечить осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся в ведении администрации города Байконур, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений;

организовать работу о рассмотрении вопроса и подготовки проекта правового акта Главы администрации города Байконур о соблюдении требований к наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, на официальном сайте администрации города Байконур в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07 октября 2013 г. № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», о закреплении ответственных должностных лиц за формирование, представление и контроль информации по разделу «Противодействие коррупции» на официальном сайте администрации города Байконур.

1.2.2. Исполнителям мероприятий Плана противодействия коррупции в городе Байконур на 2016–2017 годы, утвержденного постановлением Главы администрации города Байконур от 22 августа 2016 г. № 235, в срок до 30 марта 2017 г. проанализировать в части касающейся произошедшие изменения в законодательстве Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и внести изменения в соответствующие мероприятия плана в установленном порядке.

1.2.3. Управлению экономического развития администрации города Байконур во взаимодействии с Управлением по работе с общественными формированиями администрации города Байконур в срок до 01 июля 2017 г. проработать вопрос по обеспечению проведения социологических исследований для оценки уровня коррупции в городе Байконур.

1.2.4. Управлению по работе с общественными формированиями администрации города Байконур в ходе взаимодействия с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества, осуществляющих деятельность на территории города Байконур, информировать о необходимости

реализации антикоррупционной политики, принятия активного участия в осуществлении общественного контроля в профилактике коррупционных правонарушений.

1.2.5. Управлению по размещению заказа администрации города Байконур в 2017 году продолжить работу:

по повышению эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Байконур, в том числе предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в ведении администрации города Байконур;

по введению системы оценки показателей качества закупок для нужд города Байконур, в целях мониторинга эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Байконур;

по осуществлению мониторинга качества государственных услуг, предоставляемых структурными подразделениями администрации города Байконур, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации.

1.2.6. Членам Комиссии в срок до 01 марта 2017 г. предоставить Председателю комиссии – Главе администрации города Байконур через отдел по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур предложения (информацию) в проект доклада о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур в 2016 году.

1.2.6.1. Отделу по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур во взаимодействии с членами Комиссии организовать и провести работу по подготовке проекта доклада о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур в 2016 году, для чего проанализировать поступившие в 2016 году документы, отчеты о проделанной работе, поступившие предложения, подготовить проект доклада и представить его на рассмотрение и утверждение на заседание Комиссии в марте 2017 г.

1.3. Управлению образованием города Байконур:

1.3.1. В срок до 30 марта 2017 г. принять меры по созданию электронной очереди (записи) в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях города Байконур, доложить о принятых мерах Председателю Комиссии установленным порядком.

1.3.2. В 2017 году продолжить работу по повышению квалификации педагогических работников образовательных организаций города Байконур по формированию антикоррупционных установок личности обучающихся.

1.4. Рекомендовать руководителям предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении администрации города Байконур, в срок до 01 марта 2017 г. организовать работу по проведению мероприятий по противодействию коррупции в вверенных предприятиях, учреждениях и организациях, с участием представителей правоохранительных органов, функционирующих на комплексе «Байконур», для чего разработать графики

проведения мероприятий не реже 2 раз в год, согласовать их с прокуратурой комплекса «Байконур», Следственным отделом (на правах управления) Следственного комитета Российской Федерации на комплексе «Байконур», УМВД России на комплексе «Байконур». Копию графиков представить Председателю Комиссии установленным порядком.

1.5. Рекомендовать УМВД России на комплексе «Байконур», Следственному отделу (на правах управления) Следственного комитета Российской Федерации на комплексе «Байконур» продолжить работу, направленную на пропаганду антикоррупционного законодательства в предприятиях, учреждениях и организациях, находящихся в ведении администрации города Байконур.

2. Об утверждении Плана работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур на 2017 год

Н.Ю. Осипова

Рассмотрев и обсудив проект Плана работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур на 2017 год, комиссия по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур

РЕШИЛА:

2.1. Информацию начальника отдела по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур Н.Ю. Осиповой, поступившие материалы, в том числе с предложениями по второму вопросу повестки дня, принять к сведению.

2.2. Утвердить План работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Байконур на 2017 год.

Приложение к протоколу заседания Комиссии: (без приложения).

Подписан секретарем комиссии по противодействию коррупции, начальником отдела по взаимодействию с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур Н.Ю. Осиповой