

СОГЛАСОВАНО

Начальник ФГКУ «Специальное
управление ФПС» №70 МЧС России
А.В. Заровский



27.12.2017г.

УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации
города Байконур

К.Д. Бусыгин



28.12.2017г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ^{п.3}
ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ
НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА БАЙКОНУР, МАТЕРИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ (МЕСТА)**

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения города Байконур, материальных и культурных ценностей в безопасные районы¹ определяют основные принципы планирования, подготовки, проведения и обеспечения эвакуации населения города Байконур², материальных и культурных ценностей в безопасные районы (места) города Байконур при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций³ на территории города Байконур.

1.2. Методические рекомендации разработаны на основании методических рекомендаций МЧС России по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденными МЧС России, и предназначены для эвакуационных органов города Байконур регионального и объектовых уровней.

1.3. Основные понятия, используемые в Методических рекомендациях:
эвакуационные мероприятия – комплекс мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (места) при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС на территории города Байконур;

эвакуация – организованный вывоз (вывод) населения из зон ЧС или вероятной ЧС по маршрутам эвакуации и его размещение в безопасных районах (местах), а также вывоз материальных и культурных ценностей из названных зон к местам их размещения и хранения;

маршрут эвакуации – последовательность коммуникационных участков, ведущих от места пребывания людей в безопасный район (место);

безопасный район (место) – территория (объект) в пределах города Байконур, расположенная вне зон действия поражающих факторов источников ЧС, заблаговременно подготовленная по условиям первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

жизнеобеспечение населения в ЧС – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами системы

¹ далее – Методические рекомендации;

² далее – население;

³ далее – ЧС;

предупреждения и ликвидации ЧС⁴ мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения;

место размещения и хранения материальных и культурных ценностей – заблаговременно определенный и оборудованный объект (помещение) в безопасном районе (месте);

ЧС локального характера на территории города Байконур – ЧС, в результате которой территория, на которой она сложилась и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории предприятия, учреждения, организации независимо от их организационно-правовой формы, функционирующих на территории города Байконур⁵ (объекта), при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тысяч рублей;

ЧС регионального характера на территории города Байконур – ЧС, в результате которой территория, на которой она сложилась и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории города Байконур, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет свыше 10 человек, но не более 500 человек, либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет свыше 100 тысяч рублей, но не более 500 миллионов рублей.

2. Эвакуационные органы города Байконур

2.1. Эвакуационные органы города Байконур создаются для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий на территории города Байконур.

2.2. Эвакуационными органами города Байконур являются:

а) на региональном уровне СПЛЧС:

группа управления эвакуационными мероприятиями⁶ администрации города Байконур – в составе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности⁷

⁴ далее – СПЛЧС;

⁵ далее – организации;

⁶ далее – ГУЭМ;

⁷ далее – Комиссия;

администрации города Байконур;

сборные эвакуационные пункты⁸;

пункты посадки населения и погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт⁹;

пункты временного размещения населения¹⁰;

пункты длительного проживания населения¹¹;

места размещения и хранения материальных и культурных ценностей¹²;

б) на объектовом уровне СПЛЧС:

ГУЭМ организаций, в том числе в составе Комиссий организаций;

места посадки населения и погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт¹³.

2.3. Образование, реорганизация и упразднение эвакуационных органов города Байконур регионального и объектового уровней СПЛЧС осуществляются соответственно нормативными правовыми актами Главы администрации города Байконур и приказами (распоряжениями) руководителей организаций.

2.4. Компетенция и полномочия эвакуационных органов города Байконур, а также порядок работы ГУЭМ города Байконур определяются положениями о них.

2.5. Перечни СЭП, ПВР, ПДП и МРХ утверждаются нормативными правовыми актами Главы администрации города Байконур.

3. Цели и основные принципы планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Эвакуационные мероприятия на территории города Байконур осуществляются в целях:

предотвращения (минимизации) потерь населения;

обеспечения устойчивого функционирования организаций в условиях ЧС;

защиты от уничтожения, хищения или повреждения материальных и культурных ценностей при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС на территории города Байконур.

3.2. Эвакуации подлежат:

⁸ далее – СЭП;

⁹ далее – ППП;

¹⁰ далее – ПВР;

¹¹ далее – ПДП;

¹² далее – МРХ;

¹³ далее – МПП;

население, находящееся в зонах действия поражающих факторов источников ЧС;

материальные и культурные ценности.

3.3. Группы материальных ценностей, подлежащих эвакуации:

государственные ценности (банковские активы, ценные бумаги, государственные документы и архивы, уникальные электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное и уникальное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, научная база данных на электронных носителях, уникальные научные собрания и фонды организаций);

средства первоочередного жизнеобеспечения населения (запасы продовольствия, оборудование объектов водоснабжения, запасы лекарственных средств, запасы материальных средств для первоочередного жизнеобеспечения населения);

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При проведении эвакуационных мероприятий вывозятся культурные ценности, отнесенные установленным порядком к культурным ценностям общероссийского значения и культурным ценностям, имеющим исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

3.4. Руководители организаций по согласованию с начальником Управления по имущественным и земельным отношениям Российской Федерации администрации г. Байконур утверждают перечни, находящихся в их владении, пользовании и (или) распоряжении, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации¹⁴.

Копии перечней ценностей, подлежащих эвакуации предоставляются в постоянно действующий орган управления регионального уровня СПЛЧС – отдел по чрезвычайным ситуациям администрации города Байконур¹⁵

3.5. В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки, их планирование и всесторонняя подготовка проводятся в режиме повседневной деятельности органов управления и сил СПЛЧС, а осуществление – при установлении для органов управления и сил

¹⁴ далее – перечни ценностей, подлежащих эвакуации;

¹⁵ далее – отдел по ЧС;

СПЛЧС режима повышенной готовности и (или) режима ЧС.

3.6. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют ГУЭМ администрации города Байконур и организаций по вопросам:

совместного использования железнодорожного, автомобильного и воздушного транспорта;

использования транспортных средств для обеспечения перевозок эвакуируемого населения, а также ценностей, подлежащих эвакуации;

формирования и использования сил для проведения погрузки (разгрузки) ценностей, подлежащих эвакуации;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности ценностей, подлежащих эвакуации в ходе ее проведения;

обеспечения ведения уполномоченными организациями всех видов разведки (радиационной, химической, бактериологической, инженерной, противопожарной и др.);

выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, радиационной, химической и биологической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласования мест размещения населения, пунктов размещения и хранения ценностей, подлежащих эвакуации.

3.7. Планирование, подготовка и проведение эвакуации материальных и культурных ценностей осуществляется с учетом мероприятий по эвакуации населения в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, обеспечения финансовыми, материальными и людскими ресурсами, а также размещения и жизнеобеспечения эвакуированного населения в безопасных районах (местах).

3.8. Лицами, ответственными за организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения, ценностей, подлежащих эвакуации, и их размещение в безопасных районах (местах), а также за подготовку маршрутов эвакуации, безопасных районов (мест), жизнеобеспечение эвакуированного населения, осуществление хранения ценностей, подлежащих эвакуации¹⁶ являются:

на территории города Байконур – Глава администрации города Байконур;

в организациях – руководители организаций.

¹⁶ далее – ответственные лица;

3.9. Организация планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий проводится исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

При недостаточности сил и средств объектового уровня СПЛЧС руководители организаций в установленном порядке обращаются за помощью к Главе администрации города Байконур.

При недостаточности сил и средств регионального уровня СПЛЧС Глава администрации города Байконур в установленном порядке обращается за помощью в Правительство Российской Федерации.

3.10. Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по территориально-производственному принципу:

эвакуация персонала организаций и неработающих членов его семей организуется и проводится соответствующими руководителями организаций;

эвакуация лиц, не занятых в сфере производства и обслуживания¹⁷, организуется и проводится по месту их жительства через соответствующие жилищно-эксплуатационные управления Государственного унитарного предприятия «Жилищное хозяйство» г. Байконур.

3.11. В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития ЧС и конкретных условий обстановки проводятся следующие виды эвакуации:

общая – эвакуация всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, вывоз материальных и культурных ценностей в безопасные районы (места) или защита не подлежащих эвакуации материальных и культурных ценностей по месту их постоянного хранения;

частичная – эвакуация неработающего населения, вывоз ценностей, подлежащих эвакуации.

3.12. Эвакуация населения, ценностей, подлежащих эвакуации из зон возможного катастрофического затопления (подтопления) проводится заблаговременно при объявлении общей эвакуации.

3.13. Выполнение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС регионального характера на территории города Байконур осуществляется решением Главы

¹⁷ далее – неработающее население;

администрации города Байконур по предложению Комиссии администрации города Байконур.

Выполнение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС локального характера на территории города Байконур осуществляется решениями руководителей организаций по предложениям соответствующих Комиссий организаций.

3.14. Эвакуация населения проводится в два этапа:

первый этап – эвакуация из зон ЧС в безопасные районы (места) в заблаговременно подготовленные ПВР. Под ПВР используются общественные здания, перечень которых утверждается нормативным правовым актом Главы администрации города Байконур.

второй этап – при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения населения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения из ПВР в ПДП, находящиеся на территории города Байконур. Под ПДП используются гостиницы, общежития и другие объекты и помещения, перечень которых утверждается нормативным правовым актом Главы администрации города Байконур, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из условий обстановки эвакуация населения может производиться сразу в ПДП.

3.15. Эвакуация населения осуществляется, как правило, комбинированным способом, обеспечивающим в сжатые сроки вывоз в безопасные районы (места) части населения всеми видами имеющегося транспорта независимо от его принадлежности и форм собственности, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

3.16. В первую очередь транспортом вывозятся пациенты и персонал медицинских организаций, население, передвижение которого пешим порядком затруднено (инвалиды, дети до 14 лет, беременные женщины, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет), персонал отдыхающих смен объектов жизнеобеспечения города Байконур.

Работающие смены объектов жизнеобеспечения города Байконур с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах. Эвакуация их в безопасные районы (места) осуществляется по прибытии на смену отдыхающего персонала из безопасных районов (мест).

3.17. Перевозки ценностей, подлежащих эвакуации в безопасные районы (места) осуществляются транспортными средствами организаций и органов власти, в чьем владении, пользовании и (или) распоряжении они находятся. При недостатке (отсутствии) необходимых транспортных средств допускается привлечение транспортных средств других организаций, а также личного транспорта на основе добровольного согласия его владельцев.

3.18. Администрацией города Байконур для каждой организации заблаговременно определяются:

место (места) размещения эвакуируемых персонала и неработающих членов его семей;

место (места) размещения и хранения ценностей, подлежащих эвакуации.

Кроме того, администрацией города Байконур для каждой организации, не имеющей собственных транспортных средств для вывоза персонала и неработающих членов его семей, а также вывоза материальных и культурных ценностей либо имеющей недостаточное количество указанных транспортных средств, заблаговременно назначаются транспортные средства других организаций.

3.19. Эвакуированное население размещается в жилых, общественных и административных зданиях, определенных решением Главы администрации города Байконур.

3.20. Руководители организаций осуществляют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуационных мероприятий, согласовывают планы эвакуации с руководителем постоянно действующего органа управления регионального уровня СПЛЧС – начальником отдела по ЧС, организуют и контролируют обеспечение проведения эвакуационных мероприятий.

4. Планирование эвакуационных мероприятий

4.1. В администрации города Байконур и организациях разрабатывают планы:

эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Указанные планы оформляются в виде разделов в текстовой части и приложений к соответствующим планам действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

4.2. Руководители организаций согласовывают указанные планы с руководителем постоянно действующего органа управления регионального уровня СПЛЧС – начальником отдела по ЧС.

4.3. Администрации СЭП, ППП и МПП разрабатывают планы:

подачи транспортных средств;

посадки (погрузки) подлежащих эвакуации населения и ценностей.

Администрации ПВР и ПДП разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения.

Администрации МРХ разрабатывают планы приема, обеспечения укрытия и хранения эвакуированных материальных и культурных ценностей.

5. Проведение эвакуационных мероприятий

5.1. Ответственные лица организуют выполнение эвакуационных мероприятий в соответствии с разработанными и уточненными по конкретно сложившейся обстановке планами и решениями (распоряжениями, приказами).

5.2. При установлении для органов управления и сил СПЛЧС режима повышенной готовности Глава администрации города Байконур и (или) руководители организаций отдают распоряжения о выполнении следующих подготовительных мероприятий:

приведение в готовность соответствующих эвакуационных органов города Байконур, уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

уточнение перечня и объемов материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

распределение транспортных средств по СЭП, ППП и МПП;

уточнение состава и оснащенности погрузочных команд;

подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;

подготовка к разворачиванию СЭП, ППП, МПП, ПВР, ПДП и МРХ;

проверка готовности систем оповещения, информирования и связи СПЛЧС.

5.3. При установлении для органов управления и сил СПЛЧС режима ЧС Глава администрации города Байконур и (или) руководители организаций отдают распоряжения о выполнении следующих мероприятий:

оповещение руководителей соответствующих эвакуационных органов города Байконур и населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание СЭП, ППП, МПП, ПВР, ПДП и МРХ;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы (места) населения, ценностей, подлежащих эвакуации;

подача транспортных средств к ППП и МПП, а в случае необходимости – к СЭП;

приведение в готовность погрузочных команд;

посадка населения и погрузка материальных и культурных ценностей на транспорт и отправка их в безопасные районы (места);

формирование и отправка в безопасные районы (места) пеших колонн эвакуируемого населения;

прием и размещение эвакуируемых населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (местах).

5.4. При установлении для органов управления и сил СПЛЧС режима ЧС, минуя режим повышенной готовности, Глава администрации города Байконур и (или) руководители организаций отдают распоряжения о выполнении следующих мероприятий:

оповещение руководителей соответствующих эвакуационных органов города Байконур и населения о начале и порядке проведения эвакуации;

приведение в готовность эвакуационных органов города Байконур;

развертывание СЭП, ППП, МПП, ПВР, ПДП и МРХ;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы (места) населения, ценностей, подлежащих эвакуации;

распределение транспортных средств, подача их к ППП и МПП, а в случае необходимости – к СЭП;

приведение в готовность погрузочных команд;

посадка населения и погрузка ценностей, подлежащих эвакуации на транспорт и отправка их в безопасные районы (места);

формирование и отправка в безопасные районы (места) пеших колонн эвакуируемого населения;

прием и размещение эвакуируемых населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (местах).

5.5. Исходя из условий складывающейся обстановки, при установлении для органов управления и сил СПЛЧС режима повышенной готовности Глава

администрации города Байконур и (или) руководители организаций вправе принять решения о проведении мероприятий, указанных в пункте 5.4.

5.6. Эвакуационные мероприятия проводятся в определенной последовательности как единый непрерывный процесс, без пауз до полного завершения.

5.7. Временем завершения эвакуации считается время завершения приема и размещения эвакуируемых населения, материальных и культурных ценностей, проведения организационных мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению эвакуированного населения в безопасных районах (местах).

5.8. Руководство проведением эвакуационных мероприятий осуществляется с заблаговременно создаваемых стационарных или подвижных пунктов управления органов повседневного управления СПЛЧС администрации города Байконур и организаций, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

В состав расчетов пунктов управления входят представители соответствующих ГУЭМ.

6. Обеспечение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС регионального характера

Для организованного проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно планируются и подготавливаются к осуществлению мероприятия по следующим видам обеспечения:

- транспортного;
- медицинского;
- санитарно-противоэпидемического;
- охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения;
- инженерного;
- материально-технического;
- оповещения, информирования и связи;
- финансового.

6.1. Транспортное обеспечение.

6.1.1. Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий включает подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

6.1.2. К проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей привлекаются транспортные средства организаций. Перечень указанных организаций утверждается нормативным правовым актом Главы администрации города Байконур.

6.1.3. Эвакуируемое население, прибывшее на СЭП личным транспортом, убывает в безопасные районы (места) в составе организованных колонн после регистрации и получения эвакуационных удостоверений (маршрутных листов). При наличии свободных мест в личном транспорте туда могут подсаживаться эвакуируемые из числа находящихся на СЭП. Личный транспорт осуществляет перевозки только к ПВР (ПДП).

6.1.4. Организация транспортного обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление городского хозяйства администрации города Байконур.

6.2. Медицинское обеспечение.

6.2.1. Медицинское обеспечение проведения эвакуационных мероприятий включает проведение организационных и лечебных мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации.

6.2.2. При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

развертывание медицинских пунктов, организация на них дежурства медицинского персонала;

организация обслуживания нетранспортабельных больных;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

6.2.3. Организация медицинского обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Городское управление здравоохранения и Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 1 Федерального медико-биологического агентства».

6.3. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение.

6.3.1. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение проведения эвакуационных мероприятий включает проведение организационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений).

6.3.2. При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- развертывание санитарных пропускников, организация на них дежурства персонала;

- проведение санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением санитарных норм и правил при размещении, питании, водоснабжении и банно-прачечном обслуживании эвакуируемого населения;

- выявление инфекционных больных и лиц с подозрением на инфекционные заболевания и их изоляция;

- проведение экстренной и специфической профилактики инфекционных заболеваний;

- организация на маршрутах эвакуации и в безопасных районах (местах) инфекционных изоляторов и оборудование помещений для полной санитарной обработки людей, дезинфекции одежды, обуви и других предметов;

- организация и проведение на маршрутах эвакуации и в безопасных районах (местах) дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных мероприятий;

- осуществление контроля за качеством воды и продуктов питания, поступающих для эвакуируемого населения, а также удалением и обеззараживанием нечистот и пищевых отходов на маршрутах эвакуации и в безопасных районах (местах).

6.3.3. Организация санитарно-противоэпидемического обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Региональное управление комплекса «Байконур» Федерального медико-биологического агентства и Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии комплекса «Байконур» Федерального медико-биологического агентства».

6.4. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения.

6.4.1. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения при проведении эвакуационных мероприятий включает:

обеспечение общественного порядка на маршрутах эвакуации, в СЭП, ППП, МПП, ПВР, ПДП и МРХ;

охрану материальных и культурных ценностей;

участие в проведении в установленном порядке профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, выполнение которых необходимо в сложившейся обстановке, а также в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных случаях, предусмотренных законодательством;

разработку и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространению ложных и провокационных слухов;

обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (в том числе безопасности дорожного движения) на маршрутах ввода сил и средств СПЛЧС в зоны ЧС (вероятной ЧС), при проведении там аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также при выводе (вывозе) из этих зон пострадавших;

осуществление пропускного режима;

оказание помощи при вывозе погибших и эвакуации пострадавших людей в медицинские и другие пункты;

содействие должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в привлечении населения, использования транспортных и иных средств для эвакуации, аварийно-спасательных и других неотложных работ;

контроль над техническим состоянием автотранспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов при эвакуационных и других мероприятиях;

развертывание контрольно-пропускных пунктов и постов дорожно-патрульной службы, организацию их работы на автомобильных дорогах;

обеспечение выполнения мероприятий по учету потерь среди населения совместно с органами записи актов гражданского состояния города Байконур, Управлением безопасности и режима администрации города

Байконур и медицинскими учреждениями, а также участие в установлении личности погибших и пострадавших.

6.4.2. Организация охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения при проведении эвакуационных мероприятий возлагается на Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на комплексе «Байконур» и Управление безопасности и режима администрации города Байконур.

6.5. Инженерное обеспечение.

6.5.1. Инженерное обеспечение проведения эвакуационных мероприятий проводится в целях создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуированного населения и в безопасных районах (местах).

Инженерное оборудование безопасных районов (мест) включает:

оборудование общественных зданий и сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемого населения;

сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

пунктов водоснабжения.

6.5.2. Организация инженерного обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление городского хозяйства администрации города Байконур.

6.6. Материально-техническое обеспечение.

6.6.1. Материально-техническое обеспечение проведения эвакуационных мероприятий включает организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжение горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение необходимым имуществом.

6.6.2. Организация материально-технического обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление городского хозяйства администрации города Байконур и отдел торговли, потребительского рынка, защиты прав потребителей и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Байконур.

6.7. Обеспечение оповещения, информирования и связи.

6.7.1. Обеспечение оповещения, информирования и связи при проведении эвакуационных мероприятий включает:

а) поддержание в постоянной готовности к применению следующих систем СПЛЧС:

связи и оповещения органов управления и сил СПЛЧС;

оповещения населения города Байконур о ЧС, в том числе системы экстренного оповещения населения города Байконур об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

информирования населения города Байконур о ЧС;

б) организацию оснащения эвакуационных органов города Байконур, органов и сил СПЛЧС стационарными и (или) передвижными средствами связи.

6.7.2. Организация обеспечения оповещения, информирования и связи при проведении эвакуационных мероприятий возлагается на отдел по ЧС.

6.8. Финансовое обеспечение.

6.8.1. Финансовое обеспечение проведения эвакуационных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета города Байконур и средств организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Главы администрации города Байконур.

При недостаточности денежных средств в резервном фонде организаций на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, руководители организаций в установленном порядке обращаются за помощью к Главе администрации города Байконур.

При недостаточности денежных средств в резервном фонде администрации города Байконур на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на территории города Байконур Глава администрации города Байконур в установленном порядке обращается за помощью в Правительство Российской Федерации.

6.8.2. Организация финансового обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление финансов администрации города Байконур.

города Байконур Глава администрации города Байконур в установленном порядке обращается за помощью в Правительство Российской Федерации.

6.8.2. Организация финансового обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление финансов администрации города Байконур.

7. Обеспечение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС локального характера

При угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС локального характера заблаговременно планируются и подготавливаются к осуществлению мероприятия по всем видам обеспечения, указанным в пункте 6 .

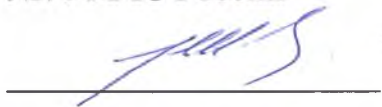
Организация и проведение указанных видов обеспечения возлагается на организации за счет их собственных средств.

Приложения: 1. Основные нормативные правовые и нормативно-методические документы по организации и проведению эвакуации в городе Байконур;

2. Основные виды обеспечения эвакуации населения и коммунально-бытового обслуживания эвакуанаселения.

Заместитель начальника
ФГКУ «Специальное управление ФПС»
№70 МЧС России

А.А. Гайдаренко



27.12.2017

Начальник отдела по
чрезвычайным ситуациям

Ю.В. Груздев



27 декабря 2017 г.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ В ГОРОДЕ БАЙКОНУР

Федеральный конституционный [закон](#) от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями);

Федеральный конституционный [закон](#) от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;

[Закон](#) Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 10 января 2003 г. «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (с изменениями);

Федеральный [закон](#) от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Положение о войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента России от 27 мая 1996 г. № 784;

Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий утвержденное Указом Президента России от 11 июля 2004 г. № 868;

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 145 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации российских граждан из зарубежных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 980 «О компенсации произведенных за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с эвакуацией граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (с изменениями);

Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547;

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (с изменениями)

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;

Постановление Главы администрации города Байконур от 26 декабря 2014 г. № 293 «Об утверждении Положения о системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Байконур» (с изменениями);

Постановление Главы администрации города Байконур от 04 марта 2015 г. № 38 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации города Байконур» (с изменениями);

Постановление Главы администрации города Байконур от 16 февраля 2016 г. № 28 «Об утверждении Положения об эвакуации населения города Байконур, материальных и культурных ценностей при

угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Байконур»;

Постановление Главы администрации города Байконур от 14 июля 2016 г. № 188 «О группах управления эвакуационными мероприятиями города Байконур» (с изменениями);

Постановление Главы администрации города Байконур от 21 октября 2016 г. № 295 «О сборных эвакуационных пунктах города Байконур»;

Постановление Главы администрации города Байконур от 07 июня 2017 г. № 161 «О пунктах временного размещения населения города Байконур»;

Постановление Главы администрации города Байконур от 07 июня 2017 г. № 162 «О пунктах длительного проживания населения города Байконур»;

Постановление Главы администрации города Байконур от 18 декабря 2017 г. № 437 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Байконур и Правил выделения денежных средств из резервного фонда администрации города Байконур на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на территории города Байконур».

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И КОММУНАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЭВАКОНАСЕЛЕНИЯ

1. Транспортное обеспечение эвакуации населения

1.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения из районов города Байконур при угрозе возникновения или возникновении ЧС – это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок. Реализация данного комплекса мероприятий требует решения следующих задач:

поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению эвакуоперевозок;

максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств для организации эвакуоперевозок в сжатые сроки;

обеспечение устойчивости работы транспорта, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуоперевозок.

1.2. Эффективное решение этих задач достигается:

заблаговременным планированием эвакуационных перевозок и своевременной корректировкой планов;

постоянной готовностью к осуществлению эвакуоперевозок;

организацией управления, а также контролем за выполнением эвакуоперевозок.

1.3. Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуомероприятий, максимального использования пропускной способности транспортных коммуникаций.

1.4. Эвакуация населения проводится, как правило, комбинированным способом, в два этапа:

первый этап – эвакуация из зон ЧС в безопасные районы (места) в заблаговременно подготовленные ПВР;

второй этап – при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения населения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения из ПВР в ПДП, находящиеся на территории города Байконур.

Исходя из условий обстановки эвакуация населения может производиться сразу в ПДП.

1.5. Эвакуация населения из районов радиоактивного загрязнения требует следующей организации работы транспорта:

осуществление перевозок эвакуируемого населения внутри загрязненной и незагрязненной зон различными транспортными средствами, находящимися в границах этих зон;

запрещение пересечения транспортными средствами границ между загрязненной и незагрязненной зонами;

вывоз эвакуируемых от границ зоны загрязнения к ПВР осуществляется транспортом незагрязненной зоны только после прохождения эвакуируемыми санитарной обработки;

движение транспортных средств, используемых в границах зон, должно быть организовано челночным способом.

1.6. Эвакуация населения из районов химического загрязнения местности, а также из районов размещения химических потенциально опасных объектов осуществляется с учетом прогнозируемого направления движения зараженного облака. При этом перевозки проводятся в направлении, перпендикулярном его движению, в один этап, челночным способом.

1.7. Транспортные средства, осуществляющие эвакуацию населения из районов предполагаемого маршрута движения зараженного облака, используются таким образом, чтобы организовать вывоз эвакуируемых до подхода облака. Для организации эвакуации населения составляются согласованные прогнозы перемещения облака и графики движения

транспортных средств, которые постоянно корректируются с учетом реального хода эвакуации.

1.8. Планирование автотранспортного обеспечения эвакуации осуществляется с целью оптимального распределения усилий всех участвующих в процессе эвакуации транспортных средств, организованных действий автомобильного транспорта и своевременного вывоза населения из опасных районов.

Исходными данными для составления планирующих документов являются:

задание руководителям автотранспортных формирований¹⁸ на эвакуацию населения по возможным вариантам возникновения и развития ЧС;

выписки из планов эвакуации и ее обеспечения.

Планирование начинается с изучения заданий на осуществление автотранспортных перевозок, уяснения полученной задачи, условий взаимодействия и всестороннего обеспечения.

1.9. В решении руководителей АТФ должны быть отражены:

порядок действий сил при угрозе возникновения или возникновении ЧС;

направления (объекты), на которых должны быть сосредоточены основные силы АТФ, способы эвакуоперевозок на основных направлениях и этапах эвакуации, распределение АТФ по объектам эвакуации;

очередность вывоза населения и материальных ценностей, подлежащих эвакуации пункты и порядок погрузки на автомобильный транспорт и выгрузки с него;

основы обеспечения и технического прикрытия дорог, состав пунктов управления, порядок их развертывания и меры по поддержанию устойчивого управления.

На основе принятого решения разрабатываются планы и проводятся необходимые расчеты.

¹⁸ далее – АТФ.

1.10. План автотранспортного обеспечения со всеми необходимыми приложениями, календарный план и другие документы, определяющие порядок действий АТФ и управления ими, разрабатываются руководителями АТФ и утверждаются Главой администрации города Байконур.

Планирующие документы АТФ уточняются и обновляются при уточнении сил и средств СПЛЧС. Их содержание должно быть конкретным, обеспечивающим эффективные действия и устойчивое управление.

1.11. Календарный план основных мероприятий по приведению АТФ в готовность и осуществления эвакуации населения является основным документом оперативного управления процессом автотранспортного обеспечения эвакуации. Календарным планом определяется перечень основных мероприятий, которые излагаются в хронологической последовательности, определяются номенклатура и объем затрат материальных средств, количество привлекаемых средств и сроки исполнения, ответственные за выполнение каждого мероприятия.

Календарным планом предусматриваются выполнение конкретных мероприятий приведения АТФ в готовность и осуществление эвакуации по основным вариантам возможного развития событий при ЧС.

1.12. Основные планирующие документы по применению АТФ дополняются пояснительными записками, схемами, расчетами, таблицами и другими поясняющими документами. К таким документам могут быть отнесены:

- план (расчет) использования автомобильных колонн;
- схема оповещения, сбора личного состава управления АТФ;
- схема управления АТФ;
- расчет на обеспечение ГСМ автомобильного транспорта, используемого при эвакуации населения;
- план технического прикрытия (схема и пояснительная записка к ней);
- структура, количественный и персональный состав отделений, групп управления АТФ;

график движения автоколонн (автосанитарных отрядов) и другие документы.

1.13. План дорожного обеспечения составляется, как правило, к плану автотранспортного обеспечения или как самостоятельный документ, определяющий содержание и порядок выполнения мероприятий по подготовке маршрутов эвакуации специально назначенными для этого силами.

Планом дорожного обеспечения эвакуации населения предусматриваются объем, последовательность и порядок выполнения мероприятий по восстановлению и развитию дорожной сети, расчет потребностей в технических и материальных средствах, порядок управления и другие вопросы.

1.14. Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования:

- автомобильные колонны¹⁹;
- автосанитарные отряды²⁰;
- группы частного транспорта.

АК и отряды формируются на основе транспортных средств организаций, перечень которых утверждается нормативным правовым актом Главы администрации города Байконур.

АК и АСО формируются с учетом сложившихся производственных структур (автоколонн, бригад, отрядов и т.п.), с тем, чтобы достичь максимальной сплоченности и управляемости за самое короткое время. В составе АК и АСО целесообразно иметь автотранспортные средства одного класса и эксплуатационно-технических возможностей и требований (скорости, проходимости, защищенности от РВ и АХОВ, вида и марки потребляемого топлива, формы и объема кузова и т.д.). Другие классы автомашин могут включаться в состав АК и АСО в качестве специальных

¹⁹ далее – АК;

²⁰ далее – АСО;

вспомогательных и обслуживающих, дополняющих их транспортные возможности.

1.15. При достаточно надежно организованном линейном (диспетчерском) управлении и техническом прикрытии эвакуация может осуществляться группами, звеньями и отдельными машинами, что в целом ускоряет процесс эвакуации, исключая необходимость ожидания погрузки на все машины АК и проведение других мероприятий, связанных с обеспечением безопасности и надежности управления колонной в движении.

1.16. Управление АТФ возлагается на Управление городского хозяйства администрации города Байконур. Оперативное руководство, а также формирование, обучение, проверка готовности и планирование применения сил и средств АТФ осуществляются руководителями организаций, в чьем распоряжении находятся автосредства.

1.17. АТФ на период их работы по эвакуации населения из зон радиоактивного или химического заражения обеспечиваются средствами управления, а их личный состав – средствами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, средствами защиты и специальной обработки.

Состав, структура формирований АТФ, их численность и группировка, конкретные задачи, порядок действий, вопросы управления, взаимодействия и обеспечения возлагаются на руководителя ГУЭМ администрации города Байконур.

1.18. Подготовка АТФ к выполнению своих задач и проверка их готовности осуществляются руководителями организаций. Они ведутся целенаправленно, исходя из содержания предстоящих задач и ожидаемых условий их выполнения, планомерно и постоянно с учетом необходимости поддержания готовности АТФ к проведению эвакуационных мероприятий в отводимые им сроки.

1.19. Сбор АТФ осуществляется в назначенном месте по установленному сигналу (распоряжению). Основанием к сбору АК, АСО

является решение Главы администрации города Байконур. АТФ по установленному сигналу (распоряжению) сосредотачиваются в назначенном месте в готовности к выполнению своих задач согласно действующим планам и заданиям. Все средства, предназначенные для обеспечения автономных действий АТФ, поступают в их распоряжение согласно расчетам по материальному обеспечению и техническому прикрытию.

1.20. Прибывшие по установленным сигналам (распоряжениям) автотранспортные средства проходят техническую проверку, дооборудуются и экипируются нужным имуществом. При необходимости уточняются организационные расчеты АТФ. На неисправные и непригодные для выполнения предстоящих задач автотранспортные средства составляется рекламация. Она направляется вместе с непригодными автотранспортными средствами в организацию с требованием замены в установленные сроки.

1.21. О готовности АТФ его начальник докладывает руководителю ГУЭМ. С поступлением доклада АТФ считается готовым к выполнению своей задачи. При необходимости для действий на самостоятельном направлении при выполнении автотранспортных задач, требующих значительных сил, АК сводятся в группу колонн (бригады) под руководством создаваемого в этом случае органа управления группы (бригады).

1.22. Решение на привлечение автомобильного транспорта к эвакуации населения из зон заражения (загрязнения) принимает Глава администрации города Байконур и на основе принятого решения отдает распоряжение руководителю ГУЭМ.

Руководители организаций, получившие распоряжение, организуют сосредоточение автотранспорта в организации, его организационное оформление, необходимое техническое обслуживание и оборудование для предстоящих перевозок.

Руководители АТФ организуют получение и выдачу водителям предусмотренных средств индивидуальной и медицинской защиты,

радиационной (химической) разведки и дозиметрического контроля, средств связи и управления.

1.23. ГУЭМ осуществляет контроль за приведением в готовность автотранспортных средств, их организационным оформлением, всесторонним обеспечением, организацией управления колоннами (отрядами) согласно действующим нормативам.

1.24. АК и АСО направляются на СЭП, ППП, в организации, подлежащие эвакуации, под руководством начальников колонн (отрядов).

1.25. Руководят посадкой населения на СЭП и ППП группы формирования и отправки эвакуационных колонн СЭП. Начальники автотранспортных колонн, звеньев, групп отвечают за соблюдение эксплуатационных норм и правил посадки людей и погрузки материальных средств, мер безопасности, условий защиты людей и грузов от химического или радиоактивного заражения при их вывозе из зон заражения (загрязнения) и зон химической (радиационной) опасности.

1.26. Население прибывает к СЭП городским или личным транспортом, а из ближайших мест проживания - пешим порядком. Расчет на посадку людей и погрузку материальных ценностей исходя из конкретно складывающейся обстановки на СЭП осуществляют работники СЭП.

1.27. При эвакуации населения из зон радиационного заражения со сложившейся радиационной обстановкой посадка пассажиров и погрузка домашних вещей осуществляются непосредственно у подъездов домов.

1.28. Эвакуация населения в особых условиях (ночью, зимой, в туман, дождь, снегопад) осуществляется с учетом особенностей упомянутых условий, принимаются меры к исключению автотранспортных происшествий по причине ограниченной видимости и усложнения условий управления автотранспортом.

Ночью организуется освещение мест посадки пассажиров, погрузки грузов, наиболее опасных участков маршрутов. Движение производится на пониженной скорости. Для управления колонной устанавливаются

световые сигналы. Регулирование движения осуществляется увеличенным нарядом.

1.29. Зимой норма посадки пассажиров на автотранспорт может быть меньше номинальной, а перевозка пассажиров в открытом автотранспорте - только в крайних случаях и без детей, лиц престарелого возраста и больных.

2. Медицинское обеспечение эвакуации населения

2.1. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение организационных, лечебных мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации.

2.2. Организация медицинского обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Городское управление здравоохранения и Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 1 Федерального медико-биологического агентства»²¹.

2.3. Комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения планируется заблаговременно и осуществляется в период эвакуации.

Заблаговременно проводятся:

планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений здравоохранения к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и разворачиваемых медицинских учреждений и формирований;

санитарно-просветительная работа среди населения.

При угрозе возникновения или возникновении ЧС осуществляются:

а) до начала эвакуации:

²¹ далее – ФГБУЗ ЦМСЧ № 1 ФМБА России;

назначение в состав ГУЭМ представителей ФГБУЗ ЦМСЧ № 1 ФМБА России;

уточнение планов организации медицинского обеспечения эвакуируемого населения и выводимых для этого сил и средств;

подготовка к разворачиванию и разворачивание медицинских пунктов на СЭП, ПВР и ПДП;

подготовка медицинских учреждений к эвакуации из зон загрязнения (заражения) и ЧС (уточнение количества нетранспортабельных, транспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и выводимого имущества, порядка получения транспорта и др.);

б) в ходе эвакуации населения:

разворачивание медицинских пунктов, на СЭП, ПВР и ПДП, предусмотренных планами эвакуации, организация на них круглосуточного дежурства медицинского персонала для обеспечения населения, эвакуируемого разными видами транспорта и пешим порядком;

эвакуация медицинских учреждений (в том числе транспортабельных больных), медицинского персонала (членов их семей) и медицинского имущества;

организация медицинского обслуживания нетранспортабельных больных;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

2.4. Комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуации населения планируется на основании решения начальника ФГБУЗ ЦМСЧ № 1 ФМБА России, которое принимается им в соответствии с распоряжением Главы администрации города Байконур.

2.5. При планировании медицинского обеспечения учитывают:

общую численность населения, подлежащего эвакуации, для определения потребности медицинского персонала, в том числе для укомплектования медицинских пунктов СЭП и ПВР;

перечень и дислокацию СЭП и ПВР города Байконур, осуществляющих эвакуацию населения;

количество маршрутов эвакуации, их характеристику и численность населения, подлежащего эвакуации по этим маршрутам;

перечень всех эвакуируемых лечебных учреждений, осуществляющих вывоз транспортабельных больных, с указанием численности таких больных, личного состава учреждений и членов их семей;

количество и порядок подачи транспортных средств для эвакуации лечебных учреждений и больных.

2.6. Организация медицинского обеспечения эвакуируемого населения отражается в виде самостоятельного раздела в плане медицинского обеспечения города Байконур. Этот раздел плана должен содержать перечень и сроки проводимых мероприятий по медицинскому обеспечению населения в ходе его эвакуации и в местах размещения.

Задачи по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения указываются в виде отдельных пунктов при изложении общих задач медицинского обеспечения населения города Байконур.

К этому разделу прилагаются:

расчет сил и средств для организации медицинского обеспечения эвакуации населения на СЭП, ПВР и ПДП;

расчет сил и средств для организации медицинского обеспечения эвакуации населения в пути следования;

расчет (план) разворачиваемых медицинских пунктов и их материального обеспечения.

2.7. В период проведения эвакуационных мероприятий на медицинских пунктах, развернутых на СЭП, ПВР и ПДП организуется круглосуточное дежурство медицинских работников.

2.8. Дежурный медицинский персонал медпунктов СЭП оказывает эвакуируемому населению врачебную помощь. Медицинские пункты, должны иметь комнату для ожидания площадью не менее 8 кв. м, приемную 8 – 10 кв. м, перевязочную 8 – 10 кв. м и два изолятора по 8 – 10 кв. м. Для

работы в них выделяются на смену работы: один врач, два средних медицинских работника, одна санитарка (сандружинница) и один дезинфектор.

2.9. Объем доврачебной помощи на СЭП включает перечень медицинских мероприятий, возлагаемых в системе Минздрава России на средний медицинский персонал при оказании неотложной помощи.

Объем врачебной помощи на СЭП включает перечень медицинских мероприятий, выполняемых одним врачом нехирургического профиля по оказанию неотложной помощи при заболеваниях внутренних органов, травмах и преждевременных родах.

2.10. Оснащение и оборудование медицинских пунктов на СЭП:

для обеспечения оказания доврачебной помощи: сердечные и дыхательные analeптики, анальгетики, спазмолитики – для инъекций, антибактериальные препараты (йод и др.) и седативные средства; шприцы, иглы, пинцеты, ножницы, термометры медицинские, перевязочный материал, средства иммобилизации, жгуты кровоостанавливающие, носилки, столы, стулья, шкаф для медимущества, стерилизаторы и нагревательные приборы для стерилизации шприцев (или одноразовые шприцы и иглы), кушетка медицинская, кровати в изоляторах;

для оказания врачебной помощи в дополнение к перечисленному оснащению: сердечные гликозиды, транквилизаторы и нейролептики, набор стерильный для трахеотомии, катетеры резиновые и металлические, стерильный материал для принятия родов, перевязочный стол.

Подвижные бригады оснащаются в соответствии с вышеуказанным перечнем.

2.11. Все больные (пострадавшие), нуждающиеся в стационарном лечении, из медпунктов СЭП эвакуируются в ближайшее лечебное учреждение за границы зоны ЧС. Доставка таких больных (пострадавших) осуществляется по вызову машинами станции скорой помощи или специально выделенным на медпункт транспортом.

При расчете потребности в стационарной медицинской помощи в ходе эвакуации, следует исходить из 1 – 1,5% численности эвакуируемого населения.

3. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение при эвакуации населения

Организация санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при эвакуации населения включает:

- контроль за санитарно-гигиеническим состоянием СЭП, ПВР и ПДП;
- организацию лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;

- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлении пищи на объектах питания и снабжении эвакуируемого населения доброкачественной питьевой водой;

- получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке, а также своевременное выявление инфекционных больных, их изоляцию и госпитализацию;

- контроль за организацией банно-прачечного обслуживания населения в местах его размещения;

- проведение противоэпидемических дезинфекционных мероприятий при возникновении очагов инфекционных заболеваний;

- борьбу с насекомыми и грызунами в местах размещения;

- осуществление пропаганды санитарно-гигиенических знаний среди эвакуированного населения.

3.2. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия организуются на СЭП, ПВР и ПДП.

Для проведения дезинфекционных мероприятий на СЭП, ПВР и ПДП выделяются дезинфекционные бригады в составе одного – двух дезинфекторов или обученных этой работе санитарных дружинниц.

3.3. Устойчивое санитарно-эпидемическое состояние достигается постоянным наблюдением за санитарно-эпидемической обстановкой, систематическим контролем качества очистки территории и помещений

от мусора и пищевых отходов, за качеством питьевой воды и соблюдением санитарных правил транспортировки и приготовления пищи.

3.4. При размещении эвакуированного населения в ПВР и ПДП следует планировать на одного человека не менее 2 – 3 м жилой площади. Туалеты оборудуются из расчета одно сиденье и один писсуар на 34 – 40 человек мужчин и одно сиденье на 25 – 30 женщин.

Для расчета средств гигиенической помывки эвакуированного населения следует исходить из того, что под одной душевой сеткой в течение 15 мин. могут помыться не более 3 – 4 человек.

3.5. Постоянное внимание уделяется своевременному выявлению, изоляции и госпитализации инфекционных и подозрительных на инфекционные заболевания больных среди эвакуированного населения на СЭП, ПВР и ПДП. Эти же мероприятия следует проводить среди работников СЭП, ПВР и ПДП, работников и обучающихся в организациях, где организованы ПВР, и проживающих на объектах, где организованы ПДП. Инфекционные больные выявляются медицинскими работниками путем опроса, а также периодического обхода ПВР и ПДП.

3.6. Инфекционные больные госпитализируются в инфекционное отделение больницы № 1 ФГБУЗ ЦМСЧ № 1 ФМБА России санитарным транспортом или другим специально выделенным транспортом с последующей его дезинфекцией.

3.7. В системе мероприятий по борьбе с возникновением и распространением инфекционных болезней важное место отводится специфической профилактике. С этой целью заблаговременно предусматривается создание среди населения грундинмунитета против ботулизма и раневой инфекции (прививки комплексным препаратом).

При возникновении инфекции соответствующим группам населения проводится ревакцинация или вакцинация, если ранее прививки всему населению против этих инфекций не проводились. Массовые профилактические прививки против других инфекций проводятся по эпидемическим показаниям.

3.8. Организация санитарно-противоэпидемического обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Региональное управление комплекса «Байконур» ФМБА России и ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии комплекса «Байконур» ФМБА России.

4. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения

4.1. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется в два этапа.

Первый – подготовительный, предусматривает:

участие представителей УМВД России на комплексе «Байконур» в ГУЭМ администрации города Байконур;

уточнение исходных данных и корректировку специального плана охраны общественного порядка и безопасности;

уточнение состояния маршрутов эвакуации;

рекогносцировка мест разворачивания СЭП;

уточнение необходимости формирования дополнительных видов нарядов.

Второй – основной, включает:

осуществление мероприятий по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения на протяжении всего периода эвакуации, проведение учета эвакуированного населения в местах размещения.

4.2. Основными задачами второго этапа являются:

блокирование автомобильных дорог и коммуникационных пешеходных путей, ведущих в опасные районы, в целях наиболее эффективного обеспечения эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

осуществление нарядами жесткого пропускного режима, предусматривающего пресечение проезда в опасный район транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстреего вывоза людей из опасных зон;

охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных органах города Байконур, и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов в установленном порядке на период эвакуации;

регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в опасные зоны;

ведение борьбы с преступностью на маршрутах эвакуации и в местах размещения.

4.3. Обеспечение деятельности УМВД России на комплексе «Байконур» для решения указанных задач включает комплекс мер по защите личного состава от поражающих факторов ЧС (радиоактивное и химическое заражение местности, неблагоприятные погодные-климатические условия), дооснащению подразделений и нарядов необходимыми материальными и техническими средствами (автотранспортом, ГСМ, средствами связи и специальной техники, оружием и боеприпасами, вещевым имуществом и средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля, медикаментами и медицинским имуществом, обменной обувью, одеждой, бельем и т.п.), по инженерному оборудованию постов, маршрутов патрулирования, пунктов регулирования дорожного движения, контрольно-пропускных пунктов (возведение ограждений, шлагбаумов, площадок для стоянки автотранспорта, защитных сооружений и т.п.), а также по организации питания,

водообеспечения, медицинского и санитарно-гигиенического обслуживания личного состава.

4.4. Объем и содержание этих мер определяются продолжительностью проведения эвакуации, складывающейся оперативной обстановкой, численностью привлекаемых сил. Непосредственная реализация мер возлагается на систему обеспечивающих подразделений УМВД России на комплексе «Байконур», а также на Управление безопасности и режима администрации города Байконур.

4.5. Деятельность служебных нарядов УМВД России на комплексе «Байконур» в зонах заражения должна осуществляться с учетом следующих особенностей, в зависимости от конкретно складывающейся обстановки:

работа проводится с использованием средств индивидуальной и коллективной защиты (в противогазах, респираторах, защитных костюмах), патрулирование – в автомобилях, отдых - в защищенных помещениях и т.п.;

наряды УМВД России на комплексе «Байконур» осуществляют контроль радиационной и химической обстановки в местах несения службы и постоянно обмениваются между собой информацией.

4.6. Блокирование автомобильных дорог и коммуникационных пешеходных путей, а также обеспечение жесткого пропускного режима осуществляются посредством выставления заградительных постов и заслонов. Технические средства, используемые при блокировании, могут быть различны: шлагбаумы, средства принудительной остановки транспорта, груженные автомобили. Работа проводится преимущественно методами убеждения, т.е. разъяснения сложившихся обстоятельств, правил проезда (прохода) и необходимости ограничительных мер, а в особых случаях методом принуждения с использованием технических и специальных средств.

4.7. Выборочный осмотр транспорта, предназначенного для эвакуоперевозок, сотрудники ГИБДД организуют в местах сбора автотранспортных средств.

Мобилизация автотранспорта проводится только в случаях крайней необходимости.

4.8. При организации охраны общественного порядка следует не только определить требуемые силы и средства для обеспечения в рамках компетенции УМВД России на комплексе «Байконур» эффективной работы СЭП, но и провести заблаговременную рекогносцировку их территорий и прилегающей к ним местности, составить (уточнить) детальную схему каждого СЭП с указанием численности и контингентов прибывающего населения, входов (въездов) и выходов (выездов), планировки помещений, их оборудования, состояния подходов (подъездов), основных строений вокруг. Важно также собрать сведения о морально-психологическом состоянии населения, подлежащего эвакуации, проанализировать информацию, необходимую для инструктирования служебных нарядов, созданных для охраны общественного порядка на СЭП.

4.9. Основными видами нарядов, обеспечивающих общественный порядок на СЭП и подходах к ним, являются пост охраны порядка, патрули, оперативно-поисковые группы.

Посты охраны порядка выставляются на СЭП в местах посадки на транспорт, на специальных объектах. Они располагаются таким образом, чтобы наряд мог вести беспрепятственное наблюдение и эффективно действовать на удалении прямой видимости.

Наряд подчиняется начальнику СЭП и поддерживает с ним постоянный контакт.

Наряды несут службу на СЭП и подходах к ним до окончания эвакуации, после чего по указанию соответствующего начальника УМВД России на комплексе «Байконур» они снимаются и приступают к выполнению других задач.

Патрули действуют на конкретных маршрутах. Основная их задача – обеспечение общественного порядка, пресечение преступлений и других правонарушений, задержание нарушителей и преступников.

Оперативно-поисковая группа имеет задачу предотвращать, пресекать и раскрывать по горячим следам преступления в закрепленном за группой секторе (районе), вести розыск преступников, скрывшихся с места преступления, выявлять и задерживать лиц, распространяющих ложные слухи, вести борьбу с распространением таких слухов среди населения.

4.10. При проведении эвакуационных мероприятий охрана общественного порядка осуществляется также на маршрутах эвакуации и пунктах посадки на транспорт.

Охрана общественного порядка организуется с учетом формирования пеших колонн эвакуируемых и осуществляется одновременно и на маршрутах следования этих колонн.

4.11. При проведении эвакуации населения в ПВР и ПДП, доставке больных (пострадавших) в лечебные учреждения осуществляется сопровождение АК патрульными автомобилями ГИБДД.

Пешие колонны эвакуируемых сопровождаются специальными нарядами (группами) сопровождения. Каждый такой наряд состоит из двух – трех сотрудников УМВД России на комплексе «Байконур».

4.12. На СЭП наряд УМВД России на комплексе «Байконур» выполняет возложенные на него задачи как на территории СЭП, так и в пункте посадки.

На пунктах посадки наряды решают следующие задачи:

поддерживают очередность посадки;

пресекают нарушения общественного порядка и порядка посадки (например, самовольное занятие транспорта);

не допускают на посадку лиц, не прошедших регистрацию;

следят за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, устанавливаемых на время эвакуации.

Для более надежной охраны общественного порядка места посадки оцепляются. С этой целью выделяются участки территорий вокруг пунктов посадки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей.

4.13. С течением времени вместо заградительных постов и заслонов организуются контрольно-пропускные пункты, посты регулирования, которые наряду с патрулями на пункте охраны выполняют основную работу по обеспечению бесперебойного и безаварийного движения АК с эвакуируемым населением и поддержанию надлежащего общественного порядка, исполнению мер режимно-ограничительного характера.

4.14. Виды остальных нарядов, выставляемых в пределах города и на маршрутах эвакуации, установленных по схеме дислокации, определяется исходя из численности и состава эвакуируемого населения, значимости объектов, подлежащих эвакуации, наличия сил и средств, поставленных задач.

4.15. Ответственность за организацию движения на автомобильных дорогах, за обеспечение установленного порядка движения по ним возлагается на ГИБДД, которая проводит комплекс мероприятий, предполагающих использование технических средств ориентации и регулирования движения (установка соответствующих дорожных знаков, указателей, табло, панно).

4.16. Движение при проведении эвакуации организовывается следующим образом:

- введением отдельных ограничений движения на улицах города Байконур в целях приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакомероприятиях;

- предоставлением преимущественного права проезда автоколонн с эвакуируемым населением через перекрестки.

4.17. Наряды УМВД России на комплексе «Байконур» после завершения эвакуации осуществляют в местах размещения эвакуированного населения следующие мероприятия:

- предупреждение и пресечение преступлений и иных нарушений общественного порядка;

- организация учета эвакуированного населения;

- адресно-справочная работа;

розыск пропавших граждан;

выявление и направление в приемники-распределители для несовершеннолетних детей и подростков, потерявших родителей или лиц, их замещающих;

предупреждение и пресечение паники и массовых беспорядков.

4.18. Сопровождение эвакуированного населения от СЭП до ПВР, ПДП осуществляется нарядами сопровождения, которые комплектуются, как правило, из числа сотрудников, не заступивших на службу, участковых, а также сотрудников, закончивших службу на СЭП.

5. Инженерное обеспечение эвакуации населения

5.1. Инженерное обеспечение проведения эвакуационных мероприятий проводится в целях создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуированного населения и в безопасных районах (местах).

5.2. Инженерное оборудование безопасных районов (мест) включает:

оборудование общественных зданий и сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемого населения;

сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

пунктов водоснабжения.

5.3. Организация инженерного обеспечения проведения эвакуационных мероприятий возлагается на Управление городского хозяйства администрации города Байконур.

5.4. Виды и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств. Их количество определяется исходя из конкретных условий ЧС и в соответствии с имеющимися нормативами.
