

УТВЕРЖДЕН
протоколом Рабочей группы
по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
города Байконур
от 20 марта 2024 г. № 01

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в администрации города Байконур
за 2021 - 2023 годы**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» постановлением Главы администрации города Байконур от 16 февраля 2021 г. № 65 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации» (с изменениями) (далее – ПГА № 65) в администрации города Байконур (далее – администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, создан постоянно действующий Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса, – Рабочая группа по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Байконур (далее – Рабочая группа), Положение и состав которой так же утверждены ПГА № 65.

Уполномоченное подразделение, осуществляющее внедрение в администрации антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, определено Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным ПГА № 65 (далее – Положение об Антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации: Управлением по размещению заказа администрации города Байконур (далее – УРЗ), Управлением финансового контроля города Байконур (далее – УФК), отделом муниципальной службы и кадров администрации города Байконур (далее – ОМСиК), отделом по работе с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений

администрации города Байконур (далее – Орган по профилактике коррупционных правонарушений).

Организация антимонопольного комплаенса осуществляется на основании Положения об Антимонопольном комплаенсе. Руководителями структурных подразделений администрации разработаны и утверждены карты рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – Карта рисков), а также планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – план мероприятий) для дальнейшего формирования УРЗ и предоставления на утверждение Рабочей группе сводного проекта плана мероприятий администрации.

Контрольным управлением, ОМСиК, Управлением безопасности и режима, Управлением городского хозяйства, отделом ЗАГС, отделом по связям со СМИ Карты рисков не разрабатывались по причине не выявления (отсутствия) рисков нарушения антимонопольного законодательства, и, соответственно, аналитические справки и планы мероприятий указанных структурных подразделений для включения в настоящий доклад и в сводный проект плана мероприятий в УРЗ не направлялись.

По сведениям, предоставленным Аппаратом Главы администрации, Управлением по работе с государственными органами и общественными объединениями, Органом по профилактике коррупционных правонарушений, деятельность перечисленных структурных подразделений связана с минимальными рисками нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенных структурными подразделениями администрации в 2023 году и предоставленных в рамках реализации пункта 4.5. Положения об Антимонопольном комплаенсе, сделаны следующие выводы:

разрабатываемые проекты нормативных правовых актов и принятые нормативные правовые акты администрации за 2023 год соответствуют антимонопольному законодательству;

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по результатам анализа изменений, вносимых в законодательство о закупках, и контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок антимонопольное законодательство не нарушено;

при оказании государственных услуг структурными подразделениями администрации на основании постоянного контроля исполнения административных регламентов, регулирующих предоставление государственных услуг, анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в сфере оказания государственных услуг на предмет их соответствия антимонопольному законодательству нарушений не выявлено;

при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц по вопросам, касающимся сферы антимонопольной деятельности структурных подразделений, сроки ответов на обращения соблюдаются.

В 2023 году заявления о даче согласия на предоставление преференций администрацией, в том числе с предварительного согласия антимонопольного органа, не поступали.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением (УРЗ) проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение подпункта «а» пункта 4.3. Положения об антимонопольном комплаенсе УРЗ проведены мероприятия по сбору и анализу сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях администрации за предыдущие три года.

В соответствии с предоставленными структурными подразделениями администрации сведениями:

а) В Правовом управлении, отделе архитектуры и градостроительства, отделе по распределению и учету жилья администрации города Байконур, секторе по осуществлению полномочий в области ветеринарии, Отделе здравоохранения города Байконур, Управлении финансов администрации города Байконур, УФК, Управлении культуры, молодежной политики, туризма и спорта, отделе по отселению граждан, Управлении экономического развития администрации города Байконур, Управлении образования города Байконур, Управлении социальной защиты населения, Управлении по имущественным и земельным отношениям администрации города Байконур:

возбужденные антимонопольным органом в отношении структурных подразделений администрации антимонопольные дела, отсутствуют;

выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

направленные антимонопольным органом структурным подразделениям администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

судебные акты о признании действий (решений) структурных подразделений администрации незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

каких-либо писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, адресовано не было;

предложения по включению в проекты нормативных правовых актов Главы администрации каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Случаев несоблюдения структурными подразделениями администрации

требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой не выявлено.

б) в Аппарате Главы администрации отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, предостережения, предупреждения, штрафы, возбужденные дела и привлечение к административной ответственности должностных лиц отсутствуют, имевшиеся жалобы в ФАС России от участников электронных аукционов на действия заказчика, Уполномоченного органа, не нашли своего подтверждения.

Нарушения, выявленные проведенной прокуратурой комплекса «Байконур» проверкой исполнения законодательства о контрактной системе, носили технический характер и не касались антимонопольного законодательства.

в) в УРЗ за предыдущие 3 года Федеральной антимонопольной службой принято к рассмотрению 7 жалоб участников закупок, граждан, организаций:

1. В 2021 г. в ФАС поступила 1 жалоба.

- ИП Бабич И.А. направил в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 18.01.2021 № 5 на действия аукционной комиссии по извещению, размещенному в ЕИС под № 0348100062021000397 (оказание услуг по изготовлению сувенирной и наградной продукции для нужд Аппарата Главы администрации), жалоба признана необоснованной.

2. В 2022 г. поступили 2 жалобы.

- ООО «БайконурТурСервис» направил в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 24.12.2021 № 24/12/1 на действия аукционной комиссии по извещению, размещенному в ЕИС под № 0348100062021000423 (Оказание услуг по проведению предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров), в адрес УРЗ жалоба поступила 17.01.2022 года. Жалоба признана обоснованной в действиях Заказчика (нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ), предписание об устранении выявленного нарушения не выдано, поскольку Заказчиком заключен государственный контракт.

- ООО ЧОО «Леон» направил в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика по извещениям, размещенным в ЕИС под № 0348100062021000442, 0348100062021000448, 0348100062022000025 (Оказание услуг по охране государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур), в адрес УРЗ жалоба поступила 13.10.2022 года. Согласно решения ФАС России признали доводы ООО ЧОО «Леон» не нашедшими своего подтверждения.

3. В 2023 года поступили 4 жалобы.

- ООО «Телекомпания Виза-2» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 21.12.2022 № 220 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях комиссии по осуществлению закупок по извещению, размещенному в ЕИС под 0348100062022000394 (Оказание

услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет), в адрес УРЗ жалоба поступила 11.01.2023 года, дело № П-3/23. Согласно решению ФАС от 12.01.2023 жалоба признана необоснованной, действия Комиссии по осуществлению закупок, принявшей решение о соответствии заявки Победителя требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, не противоречат законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

- ООО ЧОО «Леон» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 22.03.2023 № 04/03-2023 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части заключения контракта заказчиком (уполномоченным органом, учреждением) по извещению, размещенному в ЕИС под № 0348100062023000060 (Оказание услуг по охране), в адрес УРЗ жалоба поступила 24.03.2023 года, дело № 28/06/105-113/2023. Согласно решению ФАС России от 29.03.2023 жалоба ООО ЧОО «Леон» признана необоснованной, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа признано нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание не выдано.

- ООО «ВИПАКС+» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки № 0348100062023000195 (Поставка камер видеонаблюдения), в адрес УРЗ жалоба поступила 05.07.2023 года. УРЗ направило возражение на жалобу. ООО «ВИПАКС+» жалобу отозвало.

- ООО «Телекомпания Виза-2» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки от 11.12.2023 № 360 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части установленных положений извещения об осуществлении закупки 0348100062023000263 (Оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет), в адрес УРЗ жалоба поступила 11.12.2023 года. Согласно решению ФАС жалоба признана необоснованной.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения УРЗ норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

г) Контрольным управлением, Управлением безопасности и режима, Управлением городского хозяйства, Управлением по работе с государственными органами и общественными объединениями, отделом ЗАГС, в перечисленных структурных подразделениях отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства.

д) в ОМСиК и отделе по связям со СМИ риски нарушения

антимонопольного законодательства не выявлены.

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

На официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации) в разделе «Нормативные правовые акты» по адресу: <http://www.baikonuradm.ru/index.php?mod=npb&action=find> размещаются нормативные правовые акты администрации.

В целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также определения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и администрации отделом правовой экспертизы Правового управления осуществляется правовая и антикоррупционная экспертиза каждого проекта нормативного правового акта, разработанного структурным подразделением администрации по курируемому направлению деятельности, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и администрации, по итогам которой составляется заключение.

Администрация в установленные сроки размещает на официальном сайте администрации проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты администрации.

Замечания и предложения по результатам независимой экспертизы от организаций и граждан на нормативные правовые акты и их проекты в администрации в 2023 году не поступали.

По результатам проведенного анализа и правовой экспертизы правовых актов администрации и их проектов, противоречащих антимонопольному законодательству, не выявлено, целесообразность внесения изменений в действующие и разработанные акты не установлена.

3. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, сбор в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и правоприменительной практике в администрации, на постоянной основе осуществляет уполномоченное структурное подразделение УРЗ.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства в 2023 году нарушений антимонопольного законодательства не выявили.

По информации, предоставленной ОМСиК, ознакомление граждан с Положением об Антимонопольном комплаенсе проводится при поступлении на работу в администрацию. Сотрудники структурных подразделений администрации, образующие юридическое лицо, ознакомляются с Положением об Антимонопольном комплаенсе в соответствующих структурных подразделениях.

В структурных подразделениях администрации предусмотрено участие должностных лиц администрации в семинарах, в случае их проведения

уполномоченным подразделением, проводится

4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

отсутствие выявленных правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

отсутствие выданных структурным подразделениям и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольного органа;

отсутствие возбужденных дел о нарушении структурными подразделениями и должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

отсутствие фактов привлечения структурных подразделений и должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства;

доля проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов, принятых администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

При оценке эффективности деятельности администрации в 2023 году использовалась Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденная приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22.

За отчетный период в деятельности администрации не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. В проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, принятых администрацией, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По результатам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации работу по организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации признать удовлетворительной.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 7 Положения об Антимонопольном комплаенсе настоящий доклад представлен на утверждение Рабочей группе.
