



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БАЙКОНУР
СЕКТОР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ
В ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРИИ
ПРИКАЗ**

16.12.2021

№ 05/08/4-09

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории города Байконур на 2022 год

На основании Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 г., в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями), постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Главы администрации города Байконур от 01 декабря 2021 г. № 597 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории города Байконур»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории города Байконур на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте администрации города Байконур www.baikonuradm.ru в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными» в срок до 20 декабря 2021 г.

3. Обеспечить выполнение Программы профилактики в рамках осуществления контрольной деятельности сектора по осуществлению полномочий в области ветеринарии.

4. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заведующего сектором по осуществлению полномочий в области ветеринарии Исабаева И.А.

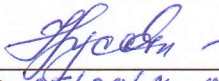
И.о. заведующего сектором



С.А. Урусова

УТВЕРЖДЕНА

И.о. заведующего сектором
по осуществлению полномочий
в области ветеринарии

 С.А. Урусова
приказ № 05/08/4-09 от 16.12.2021

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
на территории города Байконур на 2022 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории города Байконур на 2022 год (далее – Программа профилактики)
Правовое основание разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Основной координатор программы	Управление экономического развития администрации города Байконур
Основные разработчики программы	Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии администрации города Байконур (далее – сектор)
Участники программы	Юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и граждане (далее – контролируемые лица)

Цель программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений контролируемыми лицами, путем их правового информирования. 2. Определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований в области обращения с животными. 3. Формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у контролируемых лиц. 4. Повышение открытости и прозрачности осуществляемой сектором контрольно-надзорной деятельности. 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.
Ожидаемые результаты	Повышение эффективности системы профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.
Срок реализации программы	2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, описание текущего развития профилактической деятельности сектора, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния

1.1.1. Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории города Байконур (далее – государственный контроль (надзор)).

1.1.2. Государственный контроль (надзор) – это соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Главы администрации города Байконур при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:
профилактических мероприятий;

контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами.

**Перечень должностных лиц сектора,
уполномоченных на осуществление и принятие решений
о проведении государственного контроля (надзора)**

№ п/п	Функции	Должностные лица	Контакты
1	2	3	4
1	Осуществление государственного контроля (надзора)	Заведующий сектором или должностное лицо сектора, исполняющее его обязанности, должностными инструкциями которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора)	8(33622) 7-55-13 veterinaria@baikonuradm.ru
		Другие должностные лица сектора, замещающие должности муниципальной службы города Байконур, должностными инструкциями которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора)	8(33622) 4-05-63 veterinaria@baikonuradm.ru
2	Принятие решений о проведении контрольного (надзорного) мероприятия	Заведующий сектором или должностное лицо, исполняющее его обязанности	8(33622) 7-55-13 8(33622) 4-05-63 veterinaria@baikonuradm.ru

1.1.3. При осуществлении государственного контроля (надзора) сектор руководствуется:

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (с изменениями);

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями);

Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями);

Правилами организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории города Байконур, утвержденными постановлением Главы администрации города Байконур от 27 апреля 2020 г. № 209 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них на территории города Байконур» (с изменениями);

Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Байконур, утвержденным постановлением Главы администрации города Байконур от 02 июля 2020 г. № 338 «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Байконур» (с изменениями);

Положением о секторе по осуществлению полномочий в области ветеринарии от 20 марта 2020 г. № 01/05/21-28, утвержденным первым заместителем Главы администрации города Байконур (с изменениями).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора), размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Байконур www.baikonuradm.ru (далее соответственно – официальный сайт администрации, сеть «Интернет») в подразделе «Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии >

Государственный надзор в области обращения с животными» и поддерживается в актуальном состоянии.

1.2. Анализ уровня развития профилактической деятельности

1.2.1. Федеральным законом от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в части установления запрета на проведение проверок с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. включительно в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями) к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация и проведение государственного контроля (надзора) в 2020, 2021 годах осуществлялась сектором в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Главы администрации города Байконур в области обращения с животными.

При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

1.2.2. Приют для животных города Байконур (далее – Приют), как объект контроля функционирует с 2019 года.

В связи с отсутствием полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2019 году ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей города Байконур на 2020 год не утверждался, плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей города Байконур в 2020 году не проводились.

В 2021 году, согласно статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, в связи с запретом на проведение контрольных мероприятий в течение трех лет с момента начала осуществления предпринимательской деятельности, плановые и внеплановые проверки в отношении Приюта не проводились.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ с 2020 года по настоящее время, в отношении Приюта проводятся

мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

1.2.3. Государственный контроль (надзор) в отношении физических лиц осуществляется путем организации и проведения:

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; внеплановых документарных и (или) выездных проверок.

В целях профилактики нарушений обязательных требований должностные лица сектора:

обеспечивают размещение на официальном сайте администрации, сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Главы администрации города Байконур или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Главы администрации города Байконур в области обращения с животными;

осуществляют информирование физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в газете «Байконур».

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программ профилактики

Проведенный сектором анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области обращения с животными выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются причинение вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем.

Кроме того, существует риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападений животных на человека.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований, все запланированные профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным программой на 2021 год, проведены сектором.

Выполнение мероприятий, предусмотренных программой на 2021 год способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, способствует повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда сформулированы в паспорте Программы профилактики.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы.

Перечень мероприятий программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные исполнители приведены в плане мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы

Основа системы оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) определяется статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Анализ ключевых показателей государственного контроля (надзора) осуществляется сектором по итогам календарного года в докладе по результатам обобщения правоприменительной практики.

Результаты профилактической работы сектора включаются в доклад об осуществлении государственного надзора на территории города Байконур на 2022 год.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1. Информирование			
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в подразделе «Профилактика нарушений перечней обязательных требований» раздела «Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии»: перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, Главы администрации города Байконур или их отдельных частей, содержащих обязательные требования; текстов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Главы администрации города Байконур в области обращения с животными; утвержденных проверочных листов (списков контрольных вопросов);	Обновление и поддержание в актуальном состоянии в срок не позднее пяти дней с момента их изменения.	Должностные лица сектора, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий

	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований; порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля с указанием риска		
1.2.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	В течение года	
2.Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Обобщение практики (информации) осуществления государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2022 год путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в сектор обращений от граждан и организаций, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролирующими лицами в целях недопущения таких нарушений, и размещение ее на официальном сайте администрации, в сети «Интернет»	Не реже одного раза в год	Должностные лица сектора, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
2.2.	Подготовка доклада по итогам правоприменительной практики сектора, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, обеспечение публичного обсуждения и размещения на официальном сайте администрации в подразделе «Профилактика нарушений перечней обязательных требований» раздела «Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии». Обеспечение публичного обсуждения проекта доклада. Утверждение доклада приказом заведующего сектором	Не позднее 01 марта года, следующего за отчетным годом.	

3.Объявление предостережения			
3.1	Направление контролируемым лицам письменного предостережения при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушений обязательных требований	В течение трех рабочих дней с момента объявления	Должностные лица сектора, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
4.Консультирование			
4.1.	Консультирование осуществляется: в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита.	Постоянно, по обращениям контролируемых лиц и их представителей	Должностные лица сектора, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
5.Профилактический визит			
5.1.	Предложение проведения профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Уведомление контролируемого лица не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения	Не может превышать три рабочих дня	Должностные лица сектора, уполномоченные на осуществление профилактических мероприятий
5.2.	Информирование о проведенном профилактическом визите для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в форме отчета заведующего сектором в случае установления явной непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объектами контроля	В течении одного рабочего дня	