

УТВЕРЖДЕН
протоколом Рабочей группы
по оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
города Байконур
от 27 марта 2025 г. № 01

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в администрации города Байконур
за 2022 - 2024 годы**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Главы администрации города Байконур от 16 февраля 2021 г. № 65 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации» (с изменениями) (далее – ПГА № 65) в администрации города Байконур (далее – администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, создан постоянно действующий Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса, – Рабочая группа по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Байконур (далее – Рабочая группа), Положение и состав которой так же утверждены ПГА № 65.

Уполномоченное подразделение, осуществляющее внедрение в администрации антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, определено Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным ПГА № 65 (далее – Положение об Антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации: Управлением по размещению заказа администрации города Байконур (далее – УРЗ), Управлением финансового контроля города Байконур (далее – УФК), отделом муниципальной службы и кадров администрации города Байконур (далее – ОМСиК), отделом по работе с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур (далее – Орган по профилактике

коррупционных правонарушений).

Организация антимонопольного комплаенса осуществляется на основании Положения об Антимонопольном комплаенсе. Руководителями структурных подразделений администрации разработаны и утверждены карты рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2025 год (далее – Карта рисков), а также планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (далее – План мероприятий) для дальнейшего формирования УРЗ и предоставления на утверждение Рабочей группе сводного проекта плана мероприятий администрации.

Контрольным управлением администрации города Байконур, ОМСиК, Управлением безопасности и режима администрации города Байконур, Управлением городского хозяйства администрации города Байконур, Отделом ЗАГС администрации города Байконур, Отделом по связям со СМИ администрации города Байконур Карты рисков не разрабатывались по причине не выявления (отсутствия) рисков нарушения антимонопольного законодательства, и, соответственно, аналитические справки и планы мероприятий указанных структурных подразделений для включения в настоящий доклад и в сводный проект плана мероприятий в УРЗ не направлялись.

По сведениям, предоставленным Аппаратом Главы администрации города Байконур, Управлением по работе с государственными органами и общественными объединениями, Органом по профилактике коррупционных правонарушений, деятельность перечисленных структурных подразделений связана с минимальными рисками нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенных структурными подразделениями администрации в 2024 году и предоставленных в рамках реализации пункта 4.5 Положения об Антимонопольном комплаенсе, сделаны следующие выводы:

разрабатываемые проекты нормативных правовых актов и принятые нормативные правовые акты администрации за 2024 год соответствуют антимонопольному законодательству;

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по результатам анализа изменений, вносимых в законодательство о закупках, и контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок антимонопольное законодательство не нарушено;

при оказании государственных услуг структурными подразделениями администрации на основании постоянного контроля исполнения административных регламентов, регулирующих предоставление государственных услуг, анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в сфере оказания государственных услуг на предмет их соответствия антимонопольному законодательству нарушений не выявлено;

при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц по вопросам, касающимся сферы антимонопольной деятельности структурных подразделений, сроки ответов на обращения соблюдаются.

В 2024 году заявления о даче согласия на предоставление преференций администрацией, в том числе с предварительного согласия антимонопольного органа, не поступали.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением (УРЗ) проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение подпункта «а» пункта 4.3 Положения об антимонопольном комплаенсе УРЗ проведены мероприятия по сбору и анализу сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях администрации за предыдущие три года.

В соответствии с предоставленными структурными подразделениями администрации сведениями:

1.1. В Правовом управлении администрации города Байконур, Аппарате Главы администрации города Байконур, Отделе архитектуры и градостроительства, Отделе по распределению и учету жилья администрации города Байконур, Секторе по осуществлению полномочий в области ветеринарии, Отделе здравоохранения города Байконур, Управлении финансов администрации города Байконур, УФК, Управлении культуры, молодежной политики, туризма и спорта, Отделе по отселению граждан, Управлении экономического развития администрации города Байконур, Управлении образования города Байконур, Управлении социальной защиты населения, Управлении по имущественным и земельным отношениям администрации города Байконур:

возбужденные антимонопольным органом в отношении структурных подразделений администрации антимонопольные дела, отсутствуют;

выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

направленные антимонопольным органом структурным подразделениям администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

судебные акты о признании действий (решений) структурных подразделений администрации незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

каких-либо писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, адресовано не было;

предложения по включению в проекты нормативных правовых актов Главы администрации каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Случаев несоблюдения структурными подразделениями администрации требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями), Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Федеральной антимонопольной службой не выявлено.

1.2. В УРЗ за предыдущие 3 года Федеральной антимонопольной службой принято к рассмотрению 7 жалоб участников закупок, граждан, организаций:

а) В 2022 году поступило 2 жалобы.

- ООО «БайконурТурСервис» направил в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 24.12.2021 № 24/12/1 на действия аукционной комиссии по извещению, размещенному в ЕИС под № 0348100062021000423 (Оказание услуг по проведению предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров), в адрес УРЗ жалоба поступила 17.01.2022 года. Жалоба признана обоснованной в действиях Заказчика (нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ), предписание об устранении выявленного нарушения не выдано, поскольку Заказчиком заключен государственный контракт.

- ООО ЧОО «Леон» направил в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика по извещениям, размещенным в ЕИС под № 0348100062021000442, 0348100062021000448, 0348100062022000025 (Оказание услуг по охране государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении администрации города Байконур), в адрес УРЗ жалоба поступила 13.10.2022 года. Согласно решению ФАС России доводы ООО ЧОО «Леон» признаны не нашедшими своего подтверждения.

б) В 2023 году поступило 4 жалобы.

- ООО «Телекомпания Виза-2» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 21.12.2022 № 220 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях комиссии по осуществлению закупок по извещению, размещенному в ЕИС под 0348100062022000394 (Оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет), в адрес УРЗ жалоба поступила 11.01.2023 года, дело № П-3/23. Согласно решению ФАС от 12.01.2023 жалоба признана необоснованной, действия Комиссии по осуществлению закупок, принявшей решение о соответствии заявки Победителя требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, не противоречат законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

- ООО ЧОО «Леон» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействия) заказчика от 22.03.2023 № 04/03-2023 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части заключения контракта заказчиком (уполномоченным органом, учреждением) по извещению, размещенному в ЕИС

под № 0348100062023000060 (Оказание услуг по охране), в адрес УРЗ жалоба поступила 24.03.2023 года, дело № 28/06/105-113/2023. Согласно решению ФАС России от 29.03.2023 жалоба ООО ЧОО «Леон» признана необоснованной, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа признано нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание не выдано.

- ООО «ВИПАКС+» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки № 0348100062023000195 (Поставка камер видеонаблюдения), в адрес УРЗ жалоба поступила 05.07.2023 года. УРЗ направило возражение на жалобу. ООО «ВИПАКС+» жалобу отозвало.

- ООО «Телекомпания Виза-2» направило в ФАС России жалобу на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки от 11.12.2023 № 360 на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части установленных положений извещения об осуществлении закупки 0348100062023000263 (Оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет), в адрес УРЗ жалоба поступила 11.12.2023 года. Согласно решению, ФАС жалоба признана необоснованной.

в) В 2024 году поступила 1 жалоба:

- ИП Васильев Олег Владимирович направил в ФАС России жалобу на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки 0348100062024000076 (Оказание услуг по разработке Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2024-2026 годы), в адрес УРЗ жалоба поступила 18.03.2024 года. Согласно решению, ФАС жалоба признана обоснованной, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа выявлены нарушения части 6 статьи 31, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Все поступившие жалобы не касались нарушений норм антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения УРЗ норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

1.3. В Контрольном управлении администрации города Байконур, ОМСиК, Управлении безопасности и режима администрации города Байконур, Управлении городского хозяйства администрации города Байконур, Отделе ЗАГС администрации города Байконур, Отделе по связям со СМИ администрации города Байконур, Управлении по работе с государственными

органами и общественными объединениями, Органе по профилактике коррупционных правонарушений риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены либо работа подразделений связана с минимальными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

На официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации) в разделе «Нормативные правовые акты» по адресу: <http://www.baikonuradm.ru/index.php?mod=npb> размещаются нормативные правовые акты администрации.

В целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также определения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и администрации отделом правовой экспертизы Правового управления осуществляется правовая и антикоррупционная экспертиза каждого проекта нормативного правового акта, разработанного структурным подразделением администрации по курируемому направлению деятельности, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и администрации, по итогам которой составляется заключение.

Администрация в установленные сроки размещает на официальном сайте администрации проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты администрации.

Замечания и предложения по результатам независимой экспертизы от организаций и граждан на нормативные правовые акты и их проекты в администрации в 2024 году не поступали.

По результатам проведенного анализа и правовой экспертизы правовых актов администрации и их проектов, противоречащих антимонопольному законодательству, не выявлено, целесообразность внесения изменений в действующие и разработанные акты не установлена.

3. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, сбор в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и правоприменительной практики в администрации, на постоянной основе осуществляет уполномоченное структурное подразделение УРЗ.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства в 2024 году нарушений антимонопольного законодательства не выявили.

По информации, предоставленной ОМСиК, ознакомление граждан с Положением об Антимонопольном комплаенсе проводится при поступлении на работу в администрацию. Сотрудники структурных подразделений администрации, образующих юридическое лицо, ознакомляются с Положением об Антимонопольном комплаенсе в соответствующих

структурных подразделениях.

В структурных подразделениях администрации предусмотрено участие должностных лиц администрации в семинарах, в случае их проведения уполномоченным подразделением, а также организовано обучение должностных лиц, направленного на повышение уровня осведомленности о требованиях и ограничениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

отсутствие выявленных правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

отсутствие выданных структурным подразделениям и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольного органа;

отсутствие возбужденных дел о нарушении структурными подразделениями и должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

отсутствие фактов привлечения структурных подразделений и должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства;

доля проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов, принятых администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

При оценке эффективности деятельности администрации в 2024 году использовалась Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденная приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22.

За отчетный период в деятельности администрации не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. В проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, принятых администрацией, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По результатам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации работу по организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации признать удовлетворительной.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 7 Положения об Антимонопольном комплаенсе настоящий доклад представлен на утверждение Рабочей группе.
